

2017-04-10

Dnr 2017:379
Delredovising
Komplettering

Rapport från utredningstjänsten

ASYLPROCESSEN

Uppdragsgivaren efterfrågar följande uppgifter:

- *Hur många personer har sökt asyl i Sverige under 2005–2016 redovisat per år?*
- *Av dessa, hur många har efter beviljande av asyl tagit hit anhöriga?*
- *Hur många av dessa personer beviljades asyl under motsvarande tid?*
- *Hur många beviljades inte asyl redovisat per år?*
- *Hur många av de som inte beviljades asyl har avvisats från Sverige respektive återvänt på frivillig väg?*
- *Hur många har avvikit per år under motsvarande tid redovisat per år?*
- *Hur många har totalt avvikit där svenska myndigheter inte vet var personerna befinner sig under tiden 2005–2016?*
- *Hur många av de som beviljats asyl under åren 2005–2016 kan ha uppskattats flyttat och bor i Gävleborgs län?*
- *Hur många av dem som har beviljats asyl under dessa år arbetar respektive är arbetslösa eller uppbär någon form av bidrag?*

Inledning

I denna rapport delredovisar utredningstjänsten de frågeställningar i uppdraget som rör asyl och anhöriginvandring. Övriga frågeställningar kommer att redovisas i en kommande rapport.

Underlagen i rapporten är hämtade från Migrationsverket och polisen. Uppgifterna från Migrationsverket är i huvudsak baserade på en specialbeställning vilket innebär att det förekommer diskrepanser mellan resultaten i rapporten och resultaten på Migrationsverkets hemsida beträffande bl.a. antal beviljade asylsökande. Diskrepanserna består i att specialbeställningen endast avser Migrationsverkets beslut, dvs. beslut i första instans. I underlagen på Migrationsverkets hemsida omfattas även beslut från andra instans (domstol) samt grupper som t.ex. kvotflyktingar som inte är ett asylärende i den bemärkelsen. Uppgifterna avseende anhöriga är däremot hämtade från Migrationsverkets hemsida och ingår inte i specialbeställningen.¹

¹ Telefonsamtal, Migrationsverket, 2017-03-16

Vidare meddelar Migrationsverket att statistik uppdelat på län endast finns att tillgå från 2014 eftersom de saknar historik om i vilket län personen bodde i vid årets slut tidigare år.²

Statistik från Migrationsverket

Inkomna och avgjorda asylärenden

Mellan åren 2005 och 2016 har antalet asylsökande varierat. Lägst var antalet asylsökningar år 2005 med drygt 17 600 och som högst var det år 2015 med knappt 162 900, det framgår av tabell 1. Av antalet avgjorda asylärenden har bifallsandelen varierat men var som högst 2016 med ca 60 procent. De som inte beviljas asyl kan antingen få avslag, bli avskrivna alternativt ej materiellt prövade.³ Vidare finns gruppen *övriga* som bl.a. omfattar personer som sökt asyl fler än en gång och därmed exkluderas så att endast en asylansökan finns registrerad. Bland dem som inte beviljas asyl är det vanligast att få avslag även om avslagsandelen bland avgjorda asylärenden under ett år minskat över tid. År 2016 fick knappt 20 000 asylsökande avslag vilket motsvarar ca 18 procent. Notera att avgjorda ärenden i tabell 1 avser Migrationsverkets beslut, dvs. beslut i första instans.

År 2014 beviljades 1 519 personer uppehållstillstånd i Gävleborgs län. Det kan jämföras med 1 877 och 2 603 vilket var antalet beviljade uppehållstillstånd år 2015 respektive år 2016.⁴

Tabell 1. Inkomna och avgjorda asylärenden, 2005-2016

		varav	varav	varav	varav ej	varav
Inkomna	Avgjorda	bifall	avslag	avskrivna	materiellt prövade	övriga

² Mail, Migrationsverkets statistikenhet, 2017-03-15

³ De ärenden som avskrivs omfattas av personer som antingen försvunnit alternativt personer som återtagit sin ansökan.

⁴ Beviljade uppehållstillstånd i Gävleborgs län avser Migrationsverkets beslut.

2005	17 662	21 325	2 838	15 867	2 333	..	287
2006	27 224	18 838	7 940	6 977	2 415	1 378	128
2007	38 347	32 492	15 639	8 779	4 512	3 398	164
2008	24 860	33 845	8 276	18 344	3 758	3 398	69
2009	24 232	27 394	7 482	13 293	2 919	3 594	106
2010	31 901	31 256	8 724	15 180	3 237	4 010	105
2011	29 670	30 404	9 088	15 103	3 233	2 852	128
2012	43 907	36 526	12 576	12 991	4 621	6 156	182
2013	54 264	49 870	24 498	12 048	4 110	9 030	184
2014	81 304	53 503	31 220	9 401	4 672	7 898	312
2015	162 836	58 802	32 631	9 524	8 749	7 297	601
2016	28 939	111 979	67 258	19 669	13 512	10 754	786

Källa: Migrationsverket

Beviljade uppehållstillstånd för anhöriga

Mellan åren 2005 och 2016 har antalet personer som fått uppehållstillstånd för att kunna flytta till en anhörig i Sverige varierat. Under 2005 uppgick antalet till knappt 22 000 vilket kan jämföras med omkring 34 400 år 2009 eller ca 31 600 år 2016 (tabell 2).

Tabell 2. Beviljade uppehållstillstånd efter kategori anhöriga (endast förstagångstillstånd ingår), 2005-2016

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Anhöriga	21 908	26 668	28 975	33 184	34 415	24 702	23 872	30 579	29 214	31 179	31 888	31 620

Anhöriga till arbetstagare och gäststuderande är exkluderade till skillnad från Migrationsverkets redovisning på hemsidan. Där ingår anhöriga till arbetstagare fr.o.m. 2009 och anhöriga till gäststuderande fr.o.m. 2012.

Källa: Migrationsverket och egna beräkningar

Avslutade återvändandeärenden hos Migrationsverket

Migrationsverket redovisar i sina årsredovisningar det totala antalet avslutade återvändandeärenden. Detta antal rymmer ärenden ur de följande beslutsprocesserna: normalprocess (asyl), snabbprocess (asyl), Dublinprocess (asyl) och tillståndprocess. Myndigheten redovisar på sin webbplats endast årsredovisningar från och med år 2007. Uppgifter om antalet avslutade återvändandeärenden redovisas i tabellen nedan. Det bör noteras att tabellen illustrerar Migrationsverkets ärendebalans för de redovisade åren. Det är dock inte möjligt att utläsa stor del av de avvisnings- och utvisningsärenden som vann laga kraft ett visst år som faktiskt verkställdes samma år.

I Migrationsverkets årsredovisning från 2016 anges att året utmärker sig genom det stora antalet som återtog sin asylansökan. Irakier utgör den största gruppen

bland dem som har återtagit sin asylansökan. Den destination som flest har återvänt till under året är Tyskland, följt av Irak och Albanien.

År 2016 uppgick antalet frivilligt återvändande till cirka 15 000 samtidigt som knappt 6 000 ärenden överlämnades till polisen eftersom personen i fråga var avviken (tabell 3).

Tabell 3. Totalt antal avslutade återvändandeärenden hos Migrationsverket åren 2007-2016.

År	Självant återvändande	Överlämnade till polis - avviken	Överlämnade till polis - tvång	Avskrivna m.m.	Totalt
2016	14 924	5 942	2 279	3 586	26 731
2015	9 718	7 590	3 336	1 850	22 494
2014	7 599	7 350	3 762	1 667	20 378
2013	10 038	7 803	4 851	1 901	24 593
2012	11 737	6 949	5 125	1 286	25 097
2011	9 741	4 851	4 660	1 052	20 304
2010	11 049	5 802	4 805	1 210	22 866
2009	7 443	5 883	4 603	870	18 799
2008	5 978	4 977	3 762	768	15 485
2007	3 953	3 261	2 770	1 019	11 003

Källa: Migrationsverket samt utredningstjänstens egna bearbetningar

Antal verkställigheter (Polisen)

När Migrationsverket, domstolen eller polisen fattat beslut om avvisning eller utvisning verkställer polisen besluten. På polisens hemsida redovisar de antal verkställigheter varje år. Antalet verkställda ärenden från domstol har varit förhållandevis oförändrade mellan 2012 och 2016. Däremot har antalet verkställda ärenden från Migrationsverket minskat under samma period samtidigt som verkställda polisavvisningar ökat.

År 2016 verkställde polisen drygt 3 700 ärenden från Migrationsverket, knappt 650 ärenden från domstol och knappt 2 900 egna avvisningar. Totalt uppgick antalet verkställda ärenden till knappt 7 300 år 2016, det framgår av tabell 4.

Tabell 4. Antal verkställigheter efter kategori, 2012-2016

	2012	2013	2014	2015	2016
Verkställda ärenden från domstol	616	671	663	640	648
Verkställda ärenden från Migrationsverket	5 754	5 114	4 165	3 414	3 728
Verkställda polisavvisningar	644	740	993	1 227	2 886
Totalt	7 014	6 525	5 821	5 281	7 267

Källa: Polisen

Särskilt om gruppen avvikna

Polisen, Kriminalvården och Migrationsverket höll nyligen en gemensam presskonferens om processen vid av- och utvisning av asylsökande som fått avslag på sin asylansökan.⁵ Det framkom då att polisen vid 2016 års utgång hade ca 12 600 ärenden med efterlysta personer på sitt bord som skulle verkställas. Hur många av dem som finns kvar i Sverige är oklart. Chefen för gränspolis-sektionen vid Nationella operativa avdelningen uppskattade vid tillfället att det helt säkert rör sig om flera tusen. Gruppen bedöms enligt honom komma att öka kraftigt, vilket stöds av Migrationsverkets prognoser för de kommande åren.

Källor

Migrationsverket, [Statistik](#) (hämtad 2017-03-14)

Migrationsverket, *Årsredovisningar 2007-2016*

Polisen, [Verkställigheter](#) (hämtad 2017-03-21)

SVT Nyheter, [Avvisning och utvisning av asylsökande](#) (hämtad 2017-04-10)

⁵ SVT Nyheter, *Avvisning och utvisning av asylsökande*.